



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 26 sierpnia 2019 r.

Poz. 4148

UCHWAŁA NR X/102/2019 RADY MIEJSKIEJ W MIELCU

z dnia 12 sierpnia 2019 r.

o zmianie uchwały w sprawie określenia dworca przesiadkowego, którego właścicielem jest Gmina Miejska Mielec, udostępnionego dla operatorów i przewoźników, warunków i zasad korzystania z tego obiektu oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z dworca przesiadkowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506), art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 oraz art. 16 ust. 4 i ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2016 z późn. zm.)

Rada Miejska w Mielcu uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XII/96/2015 Rady Miejskiej w Mielcu z dnia 8 października 2015 r. w sprawie określenia dworca przesiadkowego, którego właścicielem jest Gmina Miejska Mielec, udostępnionego dla operatorów i przewoźników, warunków i zasad korzystania z tego obiektu oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z dworca przesiadkowego, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad, szczegółowo określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały, stawkę opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z dworca w wysokości 1,00 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.”;

2) w § 3 uchyla się ust. 2;

3) uchyla się § 4;

4) po załączniku dodaje się załącznik nr 2 w brzmieniu, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Mielca

§ 3. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Budownictwa i Gospodarki Komunalnej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej**

Bogdan Bieniek

Załącznik do uchwały Nr X/102/2019
Rady Miejskiej w Mielcu
z dnia 12 sierpnia 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2016 z późn. zm.) za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad. Art. 16 ust. 5 pkt 2 ustawy stanowi, że stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, nie może być wyższa niż 1,00 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

W ocenie Rady Miejskiej w Mielcu, mając na względzie uwarunkowania lokalne, ustalenie stawki opłaty za korzystanie z dworca w jednakowej, maksymalnej wysokości dla wszystkich operatorów i przewoźników zapewnić będzie sprawiedliwe, niedyskryminujące i równe traktowanie podmiotów świadczących usługi w tym zakresie.

Zdaniem Rady Miejskiej w Mielcu niezasadne jest zróżnicowanie na terenie Gminy Miejskiej Mielec stawki przedmiotowej opłaty z uwagi na wielkość taboru jakim wykonywany jest przewóz. Przewoźnicy dysponujący „małymi” pojazdami nie przyczyniają się na terenie Gminy Miejskiej Mielec w mniejszym stopniu do „zużycia” dworca niż przewoźnicy wykonujący przewóz dużymi autobusami. To, że przewoźnik dysponuje pojazdem o większych gabarytach nie oznacza, że pomimo posiadanych miejsc faktycznie przewozi większą liczbę pasażerów niż pojazdy mniejsze. Wprost przeciwnie, jak wynika z doświadczenia i obserwacji, na obszarze Gminy Miejskiej Mielec ilość pasażerów korzystających z większych pojazdów bardzo często jest znacznie mniejsza niż korzystających z pojazdów mniejszych (busów). Biorąc pod uwagę warunki lokalne, Rada Miejska w Mielcu podejmując uchwałę ze zróżnicowaną stawką opłaty, wyższą dla pojazdów mających więcej miejsc dla pasażerów, naruszyłaby zasadę niedyskryminacji, bowiem prowadziłoby to do sytuacji w której przewoźnicy przewożący większą liczbę pasażerów (busy), a więc w wyższym stopniu przyczyniający się do generowania kosztów utrzymania dworca, ponosiliby niższą opłatę niż przewoźnicy dysponujący co prawda większym pojazdem ale przewożący mniejszą liczbę pasażerów. Ponadto wielkość taboru ma charakter zmienny. Gmina Miejska Mielec nie ma podstaw do żądania od przewoźników informacji o wielkości taboru za pomocą którego przewoźnik będzie realizował przewozy osób, Rada Gminy nie ma więc faktycznie możliwości wziąć tej okoliczności pod uwagę przy ustalaniu wysokości opłaty za zatrzymywanie się na dworcu.

Istotne znaczenie ma również częstotliwość wykonywanych przewozów, która w przypadku busów jest niejednokrotnie kilkanaście razy wyższa niż w przypadku przewozów wykonywanych dużymi autobusami. Większa liczba zatrzymań, dokonywana małym busem oznacza w rzeczywistości większą liczbę wsiadających i wysiadających pasażerów niż w przypadku co prawda dużego autobusu ale wykonującego przewóz jeden raz dziennie. Z kolei im więcej osób wsiadających i wysiadających tym większe zanieczyszczenie dworca także potencjalnie większe możliwości jego zniszczenia.

Uzasadniając ustalenie stawki opłaty w maksymalnej wysokości organ wskazuje, że na gminy został nałożony obowiązek utrzymania dworców i ponoszenia związanych z tym kosztów, które corocznie wzrastają. Koszty utrzymania dworca to roczna stawka rekompensaty za całość usługi zarządzania i utrzymania dworca przesiadkowego, która nie jest zależna od liczby i rodzaju zatrzymującego się na nim taboru. Co więcej, stawka za jednorazowe zatrzymanie się na dworcu, będącym własnością lub zarządzanym przez jednostkę samorządu terytorialnego nie ma bezpośredniego związku z kosztami jego utrzymania.

W pierwszych trzech miesiącach 2019 r. wpływy z tytułu wjazdu przewoźników na dworzec w zestawieniu z kosztami jego utrzymania wynosiły, jak w tabeli poniżej:

L. P.	Miesiąc w roku 2019	Wpływy z tytułu wjazdu [zł]	Koszty utrzymania dworca (rekompensata) [zł]	Różnica [zł]
a	b	c	d	e = c-d
1	styczeń	12 752,43	52 850,50	40 098,07
2	luty	11 229,06	52 850,50	41 621,44
3	marzec	14 938,35	52 850,50	37 912,15
4	razem I kwartał	38 919,84	158 551,50	- 119 631,66

Z powyższego wynika, że wpływy z tytułu wjazdu na dworzec przez przewoźników i operatorów w I kwartale bieżącego roku pokrywają koszty utrzymania dworca na poziomie 24,55 %, przy czym około 24% wpływów z opłat za wjazd na dworzec pochodzi od firmy MKS Sp. z o.o. w Mielcu, czyli, de facto, od Gminy Miejskiej Mielec. Oznacza to, że nawet trzykrotnie rewaloryzowana maksymalna stawka odpłatności za wjazd ustalona przez ustawodawcę nie pokrywa rzeczywistych kosztów utrzymania dworca i należy ją uznać za stawkę symboliczną.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, w ocenie Rady Miejskiej w Mielcu ustalenie stawki przedmiotowej opłaty w jednolitej dla wszystkich operatorów i przewoźników, maksymalnej wysokości zapewnia równe ich traktowanie oraz stanowi wypełnienie kryterium uwzględnienia przez organ stanowiący gminy przy ustalaniu stawki opłaty nie dyskryminujących zasad, o którym mowa w art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.